



Мое Соглашение - Политика управления данными

1. Цель и сфера применения политики управления данными

1. Инициатива «Соглашение мэров» Европейской Комиссии стартовала в 2008 году и была призвана одобрить и поддержать усилия органов местной власти по планированию и реализации устойчивой политики в области энергетики и изменения климата. Данная инициатива постепенно получила широкое распространение в нескольких регионах мира - были созданы так называемые региональные «подразделения», каждое из которых получает поддержку со стороны Секретариата, финансируемого Европейской Комиссией,

в дальнейшем - «региональные Соглашения».

2. В настоящее время все вместе взятые региональные Соглашения образуют «Всемирное Соглашение мэров по климату и энергии» - международный альянс городов и местных органов власти с общим видением долгосрочной перспективы, взявших на себя обязательства по ускорению амбициозных, поддающихся измерению инициатив в области климата и энергетики, ведущих к инклюзивному, справедливому, устойчивому к изменению климата будущему с низким уровнем выбросов, и помогающих выполнять и перевыполнять цели Парижского соглашения,

в дальнейшем – «Всемирное Соглашение».

Подробная информация о структуре Всемирного Соглашения и его разнообразных региональных и национальных особенностях содержится в Приложении I.

3. Настоящая политика управления данными устанавливает правила Европейской Комиссии по сбору, обработке, обмену и опубликованию данных местных и региональных органов власти и других организаций в контексте региональных Соглашений,

в дальнейшем – «политика управления данными».

4. В рамках направления, касающегося региональных Соглашений, Европейская Комиссия собирает, обрабатывает, распространяет и публикует данные, *в частности*, о:

- местной стратегии в области климата и энергетики (видение, цели и обязательства, административная структура, кадровый потенциал, участие заинтересованных сторон, бюджет), в первую очередь так, как это представлено в планах действий;
- объеме конечного потребления энергии, производства энергии и связанных с ними выбросов CO₂ (или парниковых газов) с разбивкой по энергоносителям и секторам в базовом году и годах, в отношении которых осуществляется мониторинг;
- основных факторах уязвимости климата, опасных факторах, их воздействии и оценке рисков;
- ключевых мерах по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, а также затратах на их выполнение и сроках, заинтересованных сторонах и предполагаемых последствиях,



в дальнейшем – «данные о Соглашении».

5. Данные о Соглашении собираются с помощью защищенной паролем платформы, в дальнейшем – «Мое Соглашение», доступ к которой можно получить через общедоступные веб-сайты региональных Соглашений¹.
 6. Данные о Соглашении могут публиковаться на общедоступных веб-сайтах региональных Соглашений, а также на портале открытых данных Европейского Союза (<https://data.europa.eu/euodp/en/home>) или веб-сайте Европейской Комиссии (например, <https://ec.europa.eu/jrc/en>).
 7. Объединенный исследовательский центр Европейской Комиссии обрабатывает данные с целью оценки отдельных планов действий (так называемых планов действий по устойчивому энергетическому (и климатическому) развитию (ПДУЭ(К)Р), знакомит с передовой практикой и проводит анализ обобщенных результатов.
 8. В контексте региональных Соглашений и Всемирного Соглашения Европейская Комиссия сотрудничает с партнерскими учреждениями, ассоциациями, консультантами и компаниями, получившими полномочия от служб Европейской Комиссии, в дальнейшем – «уполномоченные партнеры».
- Список уполномоченных партнеров, а также описание сферы обмена данными и ссылки на политику управления данными уполномоченных партнеров содержатся в Приложении II.
9. По умолчанию все данные о Соглашении считаются «открытыми данными». Это означает, что данные о Соглашении должны быть открытыми (опубликованными и доступными для вторичного использования как в коммерческих, так и в некоммерческих целях), своевременными, полными, доступными и пригодными для использования, сопоставимыми и совместимыми. Предполагается, что они будут способствовать совершенствованию управления, вовлечению граждан, инклюзивному развитию и инновациям².

2. Источник и качество данных о Соглашении

1. Источником данных о Соглашении являются:
 - а) органы государственной власти, расположенные на территории Европейского Союза, в понимании Директивы 2003/98/ЕС о вторичном использовании информации государственного сектора (далее - Директива 2003/98);

¹ Главная страница «Мое Соглашение»: <http://mycovenant.eumayors.eu/site/landing>.

² См. Международную хартию открытых данных: <https://opendatacharter.net/principles/>.



б) органы государственной власти, расположенные за пределами Европейского Союза; присоединившиеся к региональному Соглашению в рамках официального процесса подписания³,

в дальнейшем – «подписанты» и

в) субнациональные органы государственной власти или другие некоммерческие организации, расположенные на территории или за пределами Европейского Союза, присоединившиеся к региональным Соглашениям в качестве сторонников⁴, оказывающих конкретную помощь подписантам и помогающих последним передавать данные о Соглашении в «Мое Соглашение»,

в дальнейшем – «сторонники»; и

г) уполномоченные партнеры, при условии соблюдения ими правил, регулирующих их деятельность.

2. Данные о Соглашении предоставляются Европейской Комиссии через «Мое Соглашение», что позволяет осуществлять прямую передачу данных о Соглашении Европейской Комиссии или ее уполномоченным партнерам.

3. Данные о Соглашении передаются Европейской Комиссии и ее уполномоченным партнерам на добровольной основе, в соответствии с условиями процесса подписания и «Системы отчетности»⁵. Подписанты и сторонники несут ответственность за законность обмена данными о Соглашении с Европейской Комиссией и ее уполномоченными партнерами, то есть за соблюдение:

- i. режима доступа для стран-участниц ЕС, установленного в соответствии со статьей 4 Директивы 2003/98, для тех случаев, когда источник данных о Соглашении находится на территории ЕС;
- ii. других национальных режимов доступа к данным для стран – подписантов и сторонников, не входящих в состав ЕС.

4. Подписанты и сторонники обеспечивают надлежащее качество, точность и регулярное обновление данных о Соглашении.

5. Службы Европейской Комиссии и их уполномоченные партнеры могут в целях дальнейшего повышения общего качества вносить следующие изменения в данные о Соглашении:

- i. удалять ошибки и несоответствия;

³ Например, для «Соглашения мэров - Европа» описание процесса подписания можно найти здесь: <https://www.covenantofmayors.eu/join/join-as-a-signatory.html>

⁴ Например: так называемые «координаторы» и «сторонники» «Соглашения мэров-Европа».

⁵ См. справочный материал «Моего Соглашения» (т. е. шаблон отчетности по Соглашению и соответствующие руководящие принципы отчетности): <https://www.covenantofmayors.eu/support/library.html>



- ii. добавлять новые детали или функции⁶.

3. Использование данных о Соглашении службами Европейской Комиссии

1. После тщательной проверки качества данные о Соглашении можно публиковать и регулярно обновлять как открытые данные. В соответствии со статьей 1.6 они будут выполнять роль справочных данных для будущих публикаций и распространяемых данных.
2. Данные о Соглашении можно распространять среди общественности путем их опубликования (в печатной и электронной форме).
3. Данные о Соглашении можно также передавать общественности (через Интернет или иным способом), в том числе через порталы или схемы «открытых данных», а также через существующие базы данных или индексы, путем объединения с другими данными.
4. В соответствии с указанными выше пунктами 1, 2 и 3, данные о Соглашении, их фрагменты, комбинации или разного рода иллюстрации предоставляются:
 - i. общественности на бесплатной основе,
 - ii. третьим лицам для коммерческого или некоммерческого использования.

Получатели данных о Соглашении должны ссылаться и открыто указывать «Мое Соглашение» в качестве источника данных о Соглашении.

4. Использование данных уполномоченными партнерами

1. Уполномоченных партнеров могут назначать только службы Европейской Комиссии, управляющие региональными Соглашениями. Объем выдаваемых ими соответствующих разрешений может меняться в соответствии с решениями служб Европейской Комиссии.
2. Уполномоченные партнеры обязаны соблюдать заключенные с Европейской Комиссией соглашения, соответствующие правила настоящей политики управления данными, национальные законы и законы ЕС⁷.
3. Уполномоченные партнеры могут выполнять одну или несколько из следующих операций с данными о Соглашении:
 - а) предоставление доступа своим сотрудникам, а также работающим на них или от их имени физическим и юридическим лицам, для дальнейшего анализа;
 - б) установка, хранение / архивирование, загрузка;

⁶ Например: Номенклатура административно-территориальных единиц для целей статистики (НАТЕС), градусо-сутки отопительного сезона (ГСООС) и т.д.

⁷ Например, «Общие правила защиты данных – ОПЗД» (см. пункт «Обработка персональных данных» настоящей политики управления данными).

- в) организация, компиляция, объединение, извлечение;
 - г) копирование, полное или частичное воспроизведение, неограниченное тиражирование;
 - д) сокращение, обобщение;
 - е) добавление новых элементов, таких как метаданные или связанные данные, легенда, сводка, графики, субтитры и т. д.;
 - ж) извлечение части или фрагментация данных;
 - з) перевод на другие языки;
 - и) обработка и специальный подбор.
4. Список уполномоченных партнеров содержится в Приложении II.

5. Конфиденциальные данные о Соглашении

1. В порядке отступления от статьи 3 подписанты и сторонники могут обратиться к Европейской Комиссии или ее уполномоченным партнерам с просьбой ограничить обработку данных о Соглашении, руководствуясь, в частности, национальными правилами обмена публичными данными, т. е. данными о Соглашении, поступающими из ЕС, которые выходят за рамки Директивы 2003/98, как указано в пункте 1 статьи 1, параграф 2, Директивы, или другими национальными правилами стран, не входящих в ЕС, в дальнейшем – «конфиденциальные данные».
2. Если подписанты или сторонники хотят, чтобы Европейская Комиссия и ее уполномоченные партнеры рассматривали некоторые данные о Соглашении как конфиденциальные данные, они должны сообщить о таком желании Европейской Комиссии или ее уполномоченному партнеру либо напрямую через соответствующую платформу (Мое Соглашение), либо по электронной почте: data-policy@eumayors.eu.
3. Конфиденциальные данные запрещается распространять или передавать третьим лицам.
4. Конфиденциальные данные используются только для обобщенного анализа таким образом, чтобы опубликованные результаты обобщенного анализа не позволяли проследить происхождение конфиденциальных данных и установить их источник – конкретный орган или организацию.
5. В будущем процедура отнесения данных о Соглашении к разряду конфиденциальных может измениться. В этом случае новые правила о конфиденциальных данных будут применяться только к новым, а не ранее предоставленным конфиденциальным данным. Подписанты должны будут ссылаться на веб-сайт инициативы «Соглашение мэров» и его обновленную информацию.
6. Настоящая политика управления данными не ограничивает существующие правила доступа к публичным документам, доступа к экологической информации (включая Директиву INSPIRE – *Директиву по созданию инфраструктуры пространственной информации ЕС*) или другим аналогичным законодательным актам.



7. Подписанты, координаторы или сторонники, просившие отнести некоторые из предоставленных ими данных о Соглашении к разряду конфиденциальных, всегда могут проконсультироваться с Европейской Комиссией или ее уполномоченными партнерами по вопросам состояния и объема конфиденциальных данных по электронной почте: data-policy@eumayors.eu.

6. Обработка персональных данных

1. Данные о Соглашении могут содержать фрагменты информации, такие как Ф.И.О, адреса электронной почты и номера телефонов физических лиц, являющиеся персональными данными в понимании общих правил защиты данных (ОПЗД),
в дальнейшем – «персональные данные».
2. Персональные данные используются только для целей эффективного управления региональными Соглашениями и поддержания контактов с подписантами и сторонниками.
3. Европейская Комиссия и ее уполномоченные партнеры не должны раскрывать персональные данные третьим лицам без согласия субъектов данных.
4. Подписанты и сторонники несут ответственность за законный обмен персональными данными с Европейской Комиссией. Европейская Комиссия несет ответственность за обработку персональных данных в соответствии с Регламентом 2018/1725 от 23 октября 2018 года о защите физических лиц в случае обработки персональных данных организациями, органами, службами и агентствами ЕС и свободе обращения таких данных⁸.
5. Уполномоченные партнеры несут ответственность за обработку персональных данных в соответствии с общими правилами защиты данных (ОПЗД)⁹.

7. Интеллектуальная собственность и право собственности на данные

1. Если данные о Соглашении являются объектом права интеллектуальной собственности, подлежащем защите, подписант или сторонник предоставляет Европейской Комиссии неисключительную безвозмездную международную лицензию на выполнение всех действий, разрешенных в рамках настоящей политики управления данными Европейской Комиссией или действующими от ее имени уполномоченными партнерами, на весь срок

⁸ Регламент (ЕС) 2018/1725 Европейского Парламента и Совета от 23 октября 2018 года о защите физических лиц в случае обработки персональных данных организациями, органами, службами и агентствами ЕС и свободе обращения таких данных, а также об отмене Регламента (ЕС) № 45/2001 и Решения № 1247/2002/ЕС (текст по ЕЭЗ), официальный журнал Европейского Союза L 295, 21.11.2018 года, стр. 39-98.

⁹ Регламент (ЕС) 2016/679 Европейского Парламента и Совета от 27 апреля 2016 года о защите физических лиц в случае обработки персональных данных и свободе обращения таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (общие правила защиты данных) (текст по ЕЭЗ). Официальный журнал Европейского Союза L 119, 4.5.2016 года, стр. 1-88.



действия положений о защите интеллектуальной собственности, применимых к данным о Соглашении.

2. Право собственности на данные о Соглашении, при наличии такового, остается за подписантами, сторонниками или другими собственниками данных и не передается Европейской Комиссии или ее уполномоченным партнерам.

8. Вступление в силу, применение и прекращение действия

1. Данная политика управления данными заменяет предыдущую политику по обеспечению конфиденциальности данных инициативы «Соглашение мэров»¹⁰ и применяется по отношению к данным о Соглашении, предоставленным подписантом или сторонником, с момента их предоставления через «Мое Соглашение», а также ретроактивно к данным о Соглашении, ранее предоставленным подписантами и сторонниками через «Мое Соглашение».
2. Настоящая политика управления данными считается принятой подписантом или сторонником по истечении 1 месяца с момента ее фактического получения в том случае, если подписант или сторонник не решит отказаться от политики управления данными. Моментом принятия считается получение электронного сообщения из Секретариата инициативы «Соглашение мэров-Европа» на адрес электронной почты контактного лица подписанта или сторонника. Если адрес электронной почты недоступен, то моментом принятия считается момент отправки Секретариатом электронного сообщения на адрес электронной почты сервиса автоматического или личного подтверждения, полученный от подписанта или сторонника.

В случае принятия подписантом или сторонником решения об отказе от политики управления данными Европейская Комиссия и подписант или сторонник приложат максимум усилий для того, чтобы разъяснить вопросы, поднятые подписантом или сторонником, и найти решение, позволяющее подписанту остаться участником соответствующего регионального Соглашения. Этот процесс не должен длиться более 3 месяцев.

3. Персональные данные, предоставленные Европейской Комиссии или ее уполномоченным партнерам после присоединения к соответствующему региональному Соглашению, будут продолжать рассматриваться как таковые.
4. Прекращение подписантом или сторонником своего статуса в соответствующем региональном Соглашении влечет за собой прекращение действия по отношению к ним политики управления данными. В случае прекращения членства подписант или сторонник могут обратиться с просьбой удалить свой профиль с открытого веб-сайта соответствующего регионального Соглашения. Данные о Соглашении, предоставленные подписантом или сторонником до прекращения действия договора, остаются предметом политики управления данными и могут по-прежнему использоваться Европейской Комиссией и ее уполномоченными партнерами в соответствии с политикой управления

¹⁰ <https://www.covenantofmayors.eu/legal.html>



данными без ограничений во времени, в частности, если они обобщены или иным образом объединены с данными о Соглашении от других подписантов или сторонников, не прекративших свое членство.

В зависимости от обстоятельств лицензия на права интеллектуальной собственности на данные о Соглашении будет действовать до окончания срока действия предусмотренной законом защиты данных о Соглашении.

5. В будущем настоящая политика управления данными может быть изменена. Подписант или сторонник будут проинформированы об этом с помощью соответствующих средств, среди которых - электронная почта и уведомления на соответствующих региональных веб-сайтах Соглашения. В случае возражений против такого изменения подписант или сторонник будут иметь право отказаться от участия.

9. Правовые основания и ограничение ответственности

1. Подписанты и сторонники добровольно обязуются соблюдать региональные Соглашения. Отношения между ними и Европейской Комиссией должны толковаться в свете принципа искреннего сотрудничества, изложенного в пункте 1 статьи 4.3 Договора о Европейском Союзе. Союз и государства-члены проявляют взаимное уважение и содействуют друг другу в выполнении задач, вытекающих из Договоров. В контексте законодательства Европейского Союза при осуществлении своей собственной политики и достижении своих целей Европейский Союз зависит от действий национальных государственных администраций, как это предусмотрено в Договорах Европейского Союза.
2. Заинтересованные стороны – например, академические, научные и исследовательские сообщества – могут использовать опубликованные данные о Соглашении (за исключением персональных данных) в своих собственных целях. Европейская Комиссия, ее уполномоченные партнеры, подписанты и сторонники не несут ответственности за качество и последствия использования обнародованных данных о Соглашении.



ПРИЛОЖЕНИЯ

I История и структура Всемирного Соглашения мэров по климату и энергии

Европейская Комиссия приступила к выполнению инициативы «Соглашение мэров» в 2008 году с целью содействия реализации установленных на период до 2020 года целей ЕС в области энергетики и климата посредством предпринимаемых на местном уровне действий в ЕС. Это движение быстро распространилось и в 2015 году объединилось с инициативой «Мэры адаптируются», став «Соглашением мэров по климату и энергии».

Одновременно «Соглашение мэров» распространилось сначала на восточные и южные соседние с ЕС страны, а затем на несколько регионов Азии, Африки и Америки, причем при поддержке Европейской Комиссии был создан ряд региональных Соглашений.

Январь 2017 года ознаменовался официальным запуском «Всемирного Соглашения мэров по климату и энергии», объединяющего две основные инициативы мира для городов: «Соглашение мэров по климату и энергии» и «Соглашение мэров»¹¹. На сегодня Соглашение представляет собой крупнейшую в мире, действующую по принципу «снизу вверх», возглавляемую городами инициативу в области энергетики и климата, в которой берут участие муниципалитеты-подписанты со всех континентов.

«Всемирное Соглашение мэров по климату и энергии» структурировано следующим образом:

- региональные и национальные Соглашения, которые действуют в качестве местных «подразделений» Всемирного Соглашения и опираются на опыт, накопленный в Европейском Союзе и за его пределами. Каждым региональным Соглашением управляет Секретариат, финансируемый Европейской Комиссией, который обеспечивает повседневное обслуживание подписантов и сторонников в соответствующем регионе или стране¹².
- «Всемирное Соглашение мэров по климату и энергии», объединяющее ранее упомянутые региональные и национальные Соглашения и поддерживаемое Секретариатом Всемирного Соглашения мэров и его партнерами.

II «Уполномоченные партнеры»

- Финансируемые ЕС Секретариаты региональных Соглашений являются основными органами, предоставляющими широкий спектр услуг подписантам и сторонникам в регионе. Секретариаты региональных Соглашений собирают, хранят, анализируют, визуализируют или публикуют данные о Соглашении на региональном уровне – в соответствии со своими обязательствами в отношении персональных и конфиденциальных данных, как это определено в настоящем документе. Кроме того, на Секретариат «Соглашения мэров - Европа» возложена задача по размещению и

¹¹ <https://www.globalcovenantofmayors.org/>

¹² Например: «Соглашение мэров – Европа» относится к европейскому «подразделению» «Всемирного Соглашения мэров»; оно объединяет местные органы власти, добровольно взявшие на себя обязательства выполнить и перевыполнить цели ЕС по климату и энергии в Европе. Поддерживается офисом «Соглашение мэров – Европа», расположенным в Брюсселе и финансируемым Европейской Комиссией.



управлению сервисом «Мое Соглашение», обеспечению постоянного и стабильного открытого доступа к данным о Соглашении, а также безопасности всех данных, хранящихся на его конкретных серверах – от имени служб Европейской Комиссии.

- Секретариат «Всемирного Соглашения мэров по климату и энергии» обеспечивает согласованность, выявляет в рамках взаимодействия синергию и содействует обмену передовым опытом между региональными Соглашениями и другими организациями, поддерживающими предпринимаемые на местном уровне действия по борьбе с изменениями климата. Он также поддерживает усилия Секретариатов региональных Соглашений. В этой вспомогательной роли и от имени служб Европейской Комиссии Секретариат Всемирного Соглашения может дополнять работу Объединенного исследовательского центра Европейской Комиссии и/или региональных секретариатов Соглашения путем анализа, обобщения и / или публикации пакетов данных о Соглашении – за исключением персональных данных, как это описано в статье 6 настоящей политики управления данными, с целью повышения наглядности действий, предпринимаемых подписантами.